联合国 S/PV.8928



安全理事会

第七十六年

临时逐字记录

第八九二八次会议

2021年12月13日星期一下午3时举行

纽约

主席:	阿巴里先生	（尼日尔）
	中国	耿爽先生
	爱沙尼亚	于尔根松先生
	法国	贝纳布先生
	印度	拉古塔哈里先生
	爱尔兰	伯恩•内森女士
	肯尼亚	奥兰达先生
	墨西哥	奥乔亚•马丁内斯先生
	挪威	赛义德女士
	俄罗斯联邦	叶夫斯京格聂耶娃女士
	圣文森特和格林纳丁斯	金女士
	突尼斯	拉德卜先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	吴百纳女爵士
	美利坚合众国	德劳伦蒂斯先生
	越南	范先生

议程项目

安全理事会各附属机构主席通报情况

21-39245 (C)







下午3时开会。

通过议程

议程通过。

安全理事会各附属机构主席通报情况

主席（以法语发言）：安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

在本次会议上，安全理事会将按照安理会相关决定获得通过的年份次序，听取安全理事会各附属机构卸任主席通报情况。他们是：维持和平行动工作组主席、关于反恐怖主义的第1373（2001）号决议所设委员会主席兼安全理事会第2048（2012）号决议所设委员会主席、突尼斯常驻代表塔里克·拉德卜大使阁下；文件和其他程序问题非正式工作组主席兼第2140（2014）号决议所设委员会主席、圣文森特和格林纳丁斯常驻代表罗恩塔·金大使阁下；关于伊拉克的第1518（2003）号决议所设委员会主席兼关于苏丹的第1591（2005）号决议所设委员会主席、爱沙尼亚常驻代表斯文·于尔根松大使阁下；我本人，尼日尔常驻代表兼关于刚果民主共和国的第1533（2004）号决议所设委员会主席和关于中非共和国的第2127（2013）号决议所设委员会主席；以及关于南苏丹的第2206（2015）号决议所设委员会主席、越南常驻副代表范海英大使阁下。

我现在请拉德卜大使发言。

拉德卜先生（突尼斯）（以阿拉伯语发言）：我谨介绍维持和平行动工作组主席国突尼斯的报告。

在担任安全理事会成员期间，突尼斯主持了维持和平行动工作组的工作。该工作组是根据安全理事会主席在2001年1月31日举行的第4270次会议上发表的声明（S/PRST/2001/3）所载的安全理事会决定设立的，目的是在联合国维和行动的不同阶段及时与部队派遣国进行协商。

尽管冠状病毒病疫情对安理会2020年的工作产生了影响，但是，工作组恢复了其各项活动。鉴于受疫情影响的维和行动的重要性，尽管世界形势特殊，特别是在冲突区，但是，促进和平行动仍是优先事项。

2020年12月21日，工作组在此形势下举行了一次主题为”维持和平行动的过渡和退出战略：总结和展望”的视频会议。鉴于在一些区域实现和建设和平的情况，以及保持在维和行动中取得的成果并向下一阶段过渡而不发生任何可能导致冲突加剧或复发的倒退的重要性，这些问题至关重要。同样重要的是在发生冲突和危机的国家创造有利于持久和平的环境，特别是支持政治解决和确保平民受到保护。

安全理事会成员听取了和平行动部政策和最佳做法主任拉尼亚·达加什-卡马拉女士和非洲联盟—联合国达尔富尔混合行动副联合特别代表安妮塔·科基·格贝霍女士所作的通报。会议期间，与会者强调要致力于建设和保持和平，以避免在联合国任务结束后失去和平。我们也必须应对持久和平面临的重要挑战。

我们在讨论中一致认为，联合国特派团职责的变化不仅与特派团在完成任务后的撤离有关，而且也是对联合国存在留人员重新做出战略性安排的过程，目的是维护和扩大已经取得的成就。为此，秘书长确定联合国和平特派团的过渡和撤出战略是头等要务。

2021年，维持和平行动工作组举行了两次视频会议。第一次会议于4月13日举行，审议关于维和人员安全保障的第2518（2020）号决议的执行情况。联合国维持和平战略伙伴关系办公室主任贾伊·梅农少将、医疗保健管理与职业安全和健康司代理司长伯恩哈德·伦纳茨博士以及信息和通信技术厅业务支助部主任安东尼·阿米登先生就这一问题的不同方面作了通报。该问题仍然重要，特别是鉴于维和人员在许多冲突区面临越来越多的挑战和风险，

伤亡人数不断增多，恐怖组织和武装团体的袭击也在增多。另外还讨论了秘书长的“以行动促维和”倡议。该倡议旨在将维和行动的重点重新放在具体任务上，使其更加有力和安全，同时加强政治解决办法，并确保维和人员接受更好的训练，装备更加精良。

根据卡洛斯·阿尔贝托·多斯桑托斯·克鲁斯中将（退役）编写旨在改善联合国维和人员的安全保障的题为“改善联合国维和人员的安全保障”的报告，以及“以行动促维和”和以行动促维和+文件之后，会议进一步关注了维和人员的安全保障。桑托斯·克鲁斯报告确认，暴力行为是武装冲突、恐怖主义、暴力及犯罪所致安全风险的结果。

我们在谈到安全时也侧重于环境风险或者可能导致疾病或死亡的人为风险。所有发言都强调遵守最高安保和安全标准同时提高维和人员能力的重要性。这些发言也着重谈到良好的训练，特别关注为维和人员提供必要的装备，用以支持所需开展的任务，确保特派团工作人员的安全保障。

在讨论期间，我们还谈到了基本的预防和医疗保健结构，工作人员的沟通、认识和授权，以及使联合国能够维持和平的机动性、可靠装备、扩散前的有效培训、技术技能、灵活性和智能反应。所有与会者都呼吁加大集体努力，应对当前的挑战，以保护维和人员，因为他们在维护国际和平与安全的事业中面临重大风险。

在这方面，我再次感谢所有致力于建设一个更安全世界的男女付出的努力。我也缅怀为捍卫和平献出生命者。

在10月6日的会议期间，工作组侧重于支持联合国警察，加强其在维持和平和建设和平任务中的作用，从而对全球警务工作产生积极影响。联合国警察顾问路易斯·卡里略在发言中阐述了联合国警察取得的极其重要成就以及采取的措施，通过便利人道主义援助、遏制犯罪活动和制止侵犯人权行为，树立当地居民的信心。他也表明，联合国警察部队的特点是具有多样性和经验，体现了《联合国宪章》所载的价值观，并对社区、包括人权以及保护弱势群体和增强其权能产生积极影响。成员国的发言侧重于为联合国警察提供充分装备的重要性。联合国警察肩负着艰巨的任务，包括维持公共秩序、巡逻和维护社区治安，并持续驻扎在脆弱社区，以保护平民。它还帮助会员国发展负责任的国家警察部队。

鉴于我们在全球范围面临的特殊情况以及联合国特派团在建立和平方面面临的越来越大风险和挑战，迫切需要继续与各利益攸关方一道，在维和方面做出努力，以执行秘书长的A4P和A4P+倡议的建议，并改善特派团的业绩和促进特派团任务的手段，　　同时在维持和平和建设和平的整个阶段为维和人员提供必要的保护，为此努力促进冲突的政治解决和深化维和行动的政治影响，此外还要执行妇女与和平与安全议程，同时致力于支持绩效和问责制，并加强伙伴关系。

主席（*以法语发言*）：我感谢拉德卜大使的通报。

我现在请金大使发言。

金女士（圣文森特和格林纳丁斯）（*以英语发言*）：过去两年，我有幸主持安全理事会第2140（2014)号决议所设委员会的工作，我欢迎有机会向安全理事会通报委员会在此期间的活动。在我继续发言之前，请允许我向安全理事会事务司表示感谢，对我担任主席的工作以及整个委员会一贯提供支持。我还对专家小组表示感谢，我们与该小组进行了极为密切的合作。

在过去两年中，委员会以视频会议和面对面形式举行了八次会议，听取专家小组在提交中期情况通报和最后报告后的情况介绍，并审议他们的建议。在这方面，委员会商定就专家小组各项报告提出的总共11项建议采取后续行动。委员会还召开了非正式的非正式磋商，听取负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表比西尼娅•甘巴女士的通报，并将

根据专家小组提交给委员会的中期情况通报所载的建议，于12月17日举行会议，首次听取负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表普拉米拉•帕滕女士的口头通报。

在我担任主席期间，委员会审议了三件来文，其中援引第2511（2020)号决议所载的出于人道主义或其他目的的豁免规定。委员会还更新了准则，以体现第2511（2020)号和第2564（2021)号决议。这一进程已于10月份完成，自那以后，准则已公布在委员会的网站上。此外，委员会将四人列入制裁名单--其中一人根据第2564 （2021)号决议因涉及性暴力的各种行为被列入名单，三人根据委员会作出的决定首次被列入名单。

今年，在专家小组提出支持请求后，我提出了主席访问该地区的可能性。我提出这项建议的基础是，在实地与利益攸关方接触将有利于委员会的工作，特别是支持专家小组的工作。对该地区的访问将是一个机会，可以提高人们对有关也门的制裁措施的目的和范围的认识，并使委员会能够获得有关也门制裁措施的执行情况和影响的第一手资料。虽然委员会分发并审议了职权范围，但由于我们计划访问的一些国家与冠状病毒病（COVID-19)大流行有关的持续限制，我们无法进行这次旅行。然而，我认为，如果情况允许，即将上任的主席应考虑在未来采取这一倡议。

我还有幸担任文件和其他程序问题非正式工作组的主席，这是我的另一个最高优先事项。此时此刻，请允许我感谢安全理事会事务司在过去两年中提供的持续支持和协助。

2020年1月在圣文森特和格林纳丁斯举行的由科威特担任主席的联合务虚会为我担任主席期间面向行动的执行工作提供了指导框架。为此，我在非正式工作组的重点一直是探讨确保执行第507号主席说明和随后通过的说明的具体方式。2021年，12位主席中有11位准备了这些承诺。

尽管COVID-19疫情造成干扰，工作组还是举行了13次正式会议，并保持了落实工作的重点。议程包括一个题为“安全理事会主席说明（S2017/507)的执行情况：历任主席的思考和今后行动建议”的常设项目，使最近几任主席能够反思各自月份的工作方法，包括他们为确保执行该说明并随后通过的说明所作的努力。这也是为了提供一个机会，探讨主席说明S/2017/507和其他主席说明中被忽视的条款，以便我们能够更好地加以利用，从而促进安全理事会的整体效力。

2021年7月，经过数周的谈判，非正式工作组通过了四项主席说明。主席说明S/2021/645的目的是加强新成员对安全理事会及其附属机构工作方法的熟悉，并请秘书处采取适当措施，包括保存所提供培训机会的登记册。主席说明S/2021/646强调了协调安理会各代表团每月活动的人员对于确保执行方面的作用。主席说明S/2021/647确认安全理事会主席在确保执行方面发挥的重要作用，并请每个主席国考虑编写每月书面承诺。最后，主席说明S/2021/648宣布安全理事会承诺在任何时候都优先使用多种语文。我还提交了若干其他说明草案供审议，其中包括执笔人制度，还有一份说明，其重点是安全理事会必须始终确保其有能力根据《联合国宪章》持续运作，但尚未就这些说明达成共识。然而，各方有兴趣就其中一些问题进行接触，在我们在安全理事会的剩余几周内，我们将继续寻求共识。

在结束发言之前，我谨感谢2140委员会和非正式工作组成员过去两年来在各种问题上的积极参与和富有成效的合作。我祝这些附属机构即将上任的主席一切顺利。

主席（*以法语发言*）：我感谢金大使的通报。

我现在请拉德卜大使以安全理事会关于反恐怖主义的第1373（2001） 号决议所设委员会和安全理事会关于几内亚比绍的第2048（2012） 号决议所设

委员会主席的身份发言，以便他能够完成对安理会的通报。

拉德卜先生（突尼斯）（*以英语发言*）：过去两年，我荣幸地领导了突尼斯作为安全理事会关于反恐怖主义的第1373（2001） 号决议所设委员会主席国的工作。我欢迎有机会与安理会成员和其他委员会的同事分享我的思考和看法。

恐怖主义继续对国际和平与安全构成严重威胁。冠状病毒病（COVID-19)大流行的影响大大加剧了这一威胁。我们继续在广泛的领域面临各种重大挑战，包括使恐怖团体适应会员国的反恐措施、将信息和通信技术用于恐怖主义目的、边界管理和民用航空安全、保护重要基础设施和软目标、外国恐怖主义作战人员构成的威胁，还有不断出现新的趋势，包括资助恐怖主义的新方法以及以仇外心理、种族主义和其他形式的不容忍为动机的恐怖主义叛乱。这种威胁往往在脆弱的情况下更形加剧，特别是在旷日持久的和新的武装冲突期间。

反恐怖主义委员会（反恐委员会）自设立以来，一直站在努力应对这些威胁的前列。突尼斯于2001年成为安全理事会成员，并积极参与通过第1373（2001）号决议和设立反恐委员会。我们很高兴在今年早些时候担任主席期间纪念委员会成立二十周年。我们在1月份通过一次部长级辩论会（见S/2021/48）和发表主席声明（S/PRST/2021/1）启动了这一纪念进程。11月4日，反恐委员会就这一议题举行了一次特别会议，并通过了一份成果文件，概述新的威胁、趋势和挑战、需要采取的措施以及前进的道路。

反恐委员会在其执行局（反恐执行局）的支持下，继续执行其任务，二十多项决议描述了这项任务。一些事实和数字足以表明委员会的进展。两年来，反恐执行局代表委员会进行了15次国家评估访问。委员会采用了混合访问的方式，这使我们能够在冠状病毒病（COVID-19）疫情期间继续进行评估访问。启动了两个强化的评估和清点工具——电子详细实施情况调查和经修订的实施情况评估概览，以确保文件审查和清点工作持续全面、一致、透明和公平，并帮助进行定量和定性分析。

23个会员国同意全部或部分公布其访问报告以及705项已确定的技术援助需求，张贴在联合国全球反恐协调契约门户网站上，供联合国执行伙伴使用。联合国反恐怖主义办公室应邀每年两次向反恐委员会通报情况，并作为观察员出席反恐执行局向反恐委员会通报国家评估访问结果的会议。政策文件和准则已经更新，其中包括委员会的访问框架文件和程序、以及执行第1373（2001）号决议和其他相关决议的技术指南。委员会通过了对会员国执行第1373（2001）号决议以及包括第1624（2005）号决议在内的其他相关决议情况的全球调查，并将之作为安理会文件印发。反恐委员会就区域性议题和主题性议题举行了13次通报会以及公开和非公开活动，以解决各国在反恐领域的利益和关切。

事实上，已经取得了很大成就。然而，还有更多工作要做。在特殊情况下担任委员会主席两年后，我谨提出以下意见和建议。首先，我们必须继续将反恐和打击助长恐怖主义的暴力极端主义置于国际和平与安全议程的重要位置。鉴于COVID-19所带来新的威胁和挑战，这一点尤其重要。

第二，为了应对全球恐怖主义威胁的演变，我们必须继续调整做法，加强合作。我们在担任主席期间吸取的主要教训之一是，只要有必要的政治意愿，我们总能找到解决办法。委员会的程序和工作方法是确保一致性、透明度和公平的重要工具。然而，委员会得以提出创造性的方法，使之能够持续运作，有时甚至具有更多的附加值。鉴于反恐执行局的任务期限延长，这是一个及时的结论，在这方面，我们可以审查迄今为止取得的成效以及我们可以做得更好的方面。这项工作并不容易，但如果我们的主要目标是对恐怖主义作出统一、高效和协调的“联合国一体化”反应，这项工作也是必要的。

第三，我们必须充分发挥反恐委员会作为安理会关键附属机构的作用，以确保有效执行安理会相关决议。在这方面，委员会的工作不仅受到COVID-19疫情的挑战，还受到联合国所实施紧缩措施的影响。由于缺乏资源，委员会多次未能举行会议，即使在没有安理会平行正式会议的情况下也是如此，因而影响了工作方案的有效执行。虽然妥善管理联合国资源必须是一个优先事项，但它不能以牺牲安全理事会的高效和切实工作为代价。我促请安理会成员与秘书处密切合作，寻求在这方面实现适当平衡的解决办法。

第四，我们必须确定有效的方式方法，通过推动提供有针对性的能力建设技术援助和确保在实地产生影响，实现可交付成果和具体结果。最终结果与过程一样重要。在这方面，委员会必须继续加强与联合国反恐怖主义办公室、安理会其他附属机构、联合国专门机构、以及国际和区域组织的伙伴关系、协作与合作。

第五，我们必须继续提高委员会工作方法和外联的透明度。反恐委员会与受访国家，包括迟交或不交报告的国家之间必须进行更好的对话。同样，非委员会成员与其他行为体，包括学术界和民间社会组织，应当有更多的机会参与。在其所有活动中，反恐委员会和反恐执行局继续处理反恐和打击暴力极端主义的人权和性别层面问题。我感到高兴的是，在过去两年里，作为主席，突尼斯得以推动以多层面方式打击恐怖主义。作为这些努力的一部分，突尼斯将于12月16日组织一次主席任期结束的全体会议，以此作为一个平台，听取民间社会和其他反恐伙伴对委员会工作的进一步意见。我们感到非常高兴的是，即将上任的委员会主席将参加这些讨论，我们也促请其他委员会的主席考虑将类似的讨论作为今后的既定做法。

最后，我们必须继续鼓励会员国与反恐委员会分享其进展、经验以及新的挑战和需求，以加深反恐委员会对其挑战的认识，并提高其确定有效做法、能力需求和支持的能力。

在结束发言之前，我谨表示突尼斯深切感谢委员会成员在过去两年里的宝贵贡献及其灵活性和责任感。没有我们的共同努力，就不会取得任何进展。我也要感谢反恐执行局执行主任米歇尔·科宁斯助理秘书长及其团队对委员会及其主席的支持。我还要感谢我干练的团队管理主席办公室的日常工作，并祝愿新任主席和新任委员会成员在今后的审议工作中取得圆满成功。

主席（*以法语发言*）：我感谢拉德卜大使所作的通报。

我现在请于尔根松大使发言。

于尔根松先生（爱沙尼亚）（*以英语发言*）：我荣幸地担任关于伊拉克的第1518（2003）号决议所设委员会和关于苏丹的第1591（2005）号决议所设委员会的主席。

我感谢安全理事会给我机会，介绍我对这项任务的看法。

首先，我想谈谈关于伊拉克的1518委员会。

在过去两年担任该委员会主席期间，我一直致力于支持伊拉克努力追回资产，并在实体和个人除名方面取得进展。委员会和伊拉克常驻代表团不断努力减少列名实体的数量，在过去两年里保持了前任主席任期内创造的势头，将制裁名单上的实体数量减少了80%以上。

这是一个显著的进步。由于与伊拉克常驻代表团的密切合作，委员会已将63个实体除名，制裁名单上只剩13个实体。此外，5名个人被除名。我鼓励伊拉克继续提出请求，使剩下的13个实体和81名个人能够尽快被除名。

在过去两年里，追回伊拉克海外金融资产的问题仍然和以前一样重要。我敦促所有剩余资产所在国与伊拉克合作，根据相关决议返还这些资产。我希望继续将剩余实体除名，并希望有可能在可预见的未来终止制裁制度。

我现在谈谈关于苏丹的1591制裁委员会，然后在发言最后就所有委员会发表一些一般性意见。

两年前，我的前任、波兰常驻代表弗罗内茨卡大使移交了关于苏丹的1591委员会的主席职务，同时强调了委员会工作中透明度、公平性和问责的重要性。她还指出，鉴于委员会以协商一致方式达成所有决定，主席的自主权和行动自由有限。在我的任期内仍然如此，而且在许多情况下，安理会内部的政治分歧使得各委员会难以就哪怕是很小的行动达成一致。我有志在前任主席出色工作和经验教训的基础上再接再厉。

我谨特别强调我感到自豪的三个方面以及相关建议。

第一，为了提高透明度，使委员会与安理会的接触更有意义，我向安理会提供了更加实质性的90天简报。我们经常利用专家小组的报告，因为这不仅是安理会的宝贵资源，也是广大公众的宝贵资源。迄今为止，我们是唯一一个利用专家小组报告进行更多实质性报告的制裁委员会，但我希望，我们的这一做法将会铺平道路，打开大门，使其他人能够效仿。因此，我强烈鼓励我的继任者以及其他制裁委员会效仿，因为这会提高透明度，使各委员会与安理会的接触更有意义。

在这方面，我还要指出，在苏丹制裁制度中，只公布专家小组的最后报告。为透明起见，中期最新情况报告也应该向所有人提供。还应适当考虑公布季度最新情况报告。关于透明度，我还要强调，必须尊重和理解相关决议以及委员会规则和程序。

经过磋商，在创造性解决问题的基础上，我们遵守条例，在由于2019冠状病毒病造成的限制而无法向安理会通报情况时，以书面形式提交了90天报告和专家小组的工作方案。

我们对委员会的第二个值得一提的贡献是尽可能多地更新目前的制裁制度。我们设法更新了受制裁个人的名单。我谨鼓励我的继任者在条件允许和事态发展需要的情况下继续更新制裁制度。

我们的第三大贡献是优先在苏丹和制裁委员会之间建立信任与合作。我认为，委员会与苏丹开展更密切的合作，只会对制裁制度有利。因此，我大力鼓励我的继任者也与苏丹建立牢固的关系。建立这种关系的一个可能途径是由主席组织访问。不幸的是，我不得不两次推迟对苏丹的访问——第一次是因为疫情，后来是因为当地的事态发展。我真诚地希望新主席能够尽快访问该国。

由于不同附属机构和其他联合国实体之间的协调和信息共享至关重要，我也努力加强与其他附属机构以及负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表的联系。我谨重申，相关决议授权专家小组评估侵犯和践踏人权等行为，包括涉及袭击平民、性暴力和性别暴力以及侵害和虐待儿童的行为。必须继续报告这些情况。因此，我谨敦促委员会继续采取与其他附属机构以及负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表和负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表合作的做法。

我还想谈谈对联合国制裁的误解。常常有人提出关于制裁如何损害东道国人民发展和安全的说法。事实上，这种说法与事实大相径庭。武器禁运有助于防止更多武器流入达尔富尔。与此同时，定向制裁旨在惩罚破坏和平的个人。现有的制裁有利于为民众提供帮助。

我感谢苏丹问题专家小组，它在支持委员会方面发挥了重要作用。我完全同意我前任的看法，即所有小组向各委员会提供的信息的价值怎么估计也不过分——这些信息往往是在最困难的情况下获得的。专家小组的独立性、安全和工作条件非常重要。

会员国必须尊重特派团专家的特权和豁免。在这方面，我必须谈谈关于伊拉克基地组织（达伊沙）、基地组织及关联个人、团体、企业和实体的第1267（1999)、1989（2011)和2253（2015)号决议所设委员会监察员的情况。安理会必须加强该监察员机制。爱沙尼亚目前正在制定一项旨在解决这两

个问题的倡议，我们希望带来改变，展示我们对专家小组和监察员的全力支持。

最后，我非常荣幸担任两个委员会的主席。我力求尽可能推动进展，尽可能多地更新制裁制度，提高透明度，建立信任，并加强利益攸关方之间的协调。令人遗憾的是，我的继任者此刻尚未确定，我希望今后将按照对说明S/2010/507进行更新的主席说明S/2016/619的要求，更加及时地决定附属机构的主席人选。在这方面，我谨提醒所有安理会成员，它们有责任尽一切努力尽早就任命达成一致。

最后，我要感谢安全理事会附属机构事务处和秘书处的宝贵协助。我谨向各委员会下任主席保证，我将给予全力支持。

主席（*以法语发言*）:我感谢于尔根松大使的通报。

我现在请拉德卜大使发言。

拉德卜先生（突尼斯）（*以阿拉伯语发言*）:过去两年来，突尼斯一直担任安全理事会关于几内亚比绍的第2048（2012)号决议所设委员会主席。我们一直致力于就委员会议程上的各种问题与委员会成员以及负责几内亚比绍问题秘书长前特别代表兼联合国几内亚比绍建设和平综合办事处（联几建和办)主任罗西纳·索里-库利巴利女士和几内亚比绍共和国常驻代表团进行协调与合作。

在突尼斯担任主席期间，我们在几内亚比绍国内和该区域看到了一些安全和政治事态发展。一个显著的例子是几内亚比绍举行了选举，此前政治局势紧张。国际观察员证实，总统选举于2019年11月24日在平静的环境中按时举行。

我要感谢各利益攸关方，特别是西非国家经济共同体、联合国、非洲联盟、葡萄牙语国家共同体以及欧洲联盟为支持顺利举行选举所做的努力。

我还要赞扬所有有关各方通过诉诸司法和法律手段，努力克服宣布选举结果后出现的危机。我赞扬几内亚比绍利益攸关方发挥的重要作用，他们将最高国家利益放在首位，并一直致力于保持平静，避免任何可能导致局势升级的行动。

在突尼斯担任委员会主席期间，安全理事会于2020年2月14日（见S/PV.8724)和2020年8月10日（见S/PV.8754)举行了关于几内亚比绍局势的会议。我们听取了负责几内亚比绍问题秘书长特别代表兼联合国几内亚比绍建设和平综合办事处主任罗西纳·索里-库利巴利女士的通报。

新冠疫情严重影响了本委员会的工作。一直无法访问该国，而访问本可以对委员会的工作和解决几内亚比绍局势产生积极影响。访问本将使我们能够直接评估实地局势。

2020年10月12日，作为例外，委员会以视频方式举行了一次会议。委员会成员在会上听取了罗西纳·索里-库利巴利女士关于在确保几内亚比绍稳定和恢复宪法秩序方面取得的进展的通报。

在突尼斯担任委员会主席期间，安全理事会于2020年2月28日一致通过了尼日尔以执笔国身份提出的第2512（2020)号决议（见S/PV.8736)。该决议将联合国几内亚比绍建设和平综合办事处的任务期限延长至2020年12月31日，届时联几建和办将永久关闭。

作为委员会主席，突尼斯与委员会其他成员国一道，为确保就该决议的不同规定，特别是对几内亚比绍实行制裁的规定达成一致意见做出了贡献。突尼斯强调了根据局势发展以及该国的政治进展和改革，在制裁委员会、联几建和办和各相关利益攸关方内部继续就制裁进行协商和协调的重要性。

我们希望，安全理事会将根据实地局势发展以及在改革和可持续发展方面取得的进展，采取一切必要措施解除制裁，这将加强几内亚比绍和整个区域的和平与安全。

最后，我谨真诚感谢秘书处法律事务厅和法律事务部在突尼斯担任委员会主席期间提供的协助和支持。我要特别感谢曼努埃尔·布雷桑先生，他非

常专业，随时准备提供支持和协助。我还要祝我的继任者一切顺利。

主席（*以法语发言*）：我感谢拉德卜大使的通报。

我现在以安全理事会关于刚果民主共和国的第1533（2004）号决议所设委员会主席和安全理事会关于中非共和国的第2127（2013）号决议所设委员会主席的身份发言。

过去两年来，我有幸担任安全理事会关于刚果民主共和国的第1533（2004）号决议所设委员会主席和安全理事会关于中非共和国的第2127（2013）号决议所设委员会主席。我想借此机会谈谈我作为这两个委员会主席的一些想法以及在报告所述期间完成的工作。

在我任职之初，在秘书处的支持下，为每个委员会制定了内部工作计划，其中包括我们对可能举行的会议的想法、我们每次会议的目标和主要关注点。不幸的是，众所周知，2020年3月新冠疫情爆发阻碍了这些工作计划的实施（至少如我们最初设想的那样加以实施）。在这一方面，我要感谢秘书处努力制定技术解决方案，以确保我们工作的连续性。尽管疫情提出了挑战，但两个委员会都得以与各利益攸关方进行了富有成效的交流。

例如，关于刚果民主共和国的委员会与联合国组织刚果民主共和国稳定特派团和联合国地雷行动处讨论了武装团体的活动、武器禁运监测以及武器和弹药的管理等问题。还与秘书长大湖区问题特使、大湖区问题国际会议执行秘书以及经济合作与发展组织的一名代表一起重点开展了关于非法开采自然资源问题的工作。

同样，关于中非共和国的委员会与中非共和国问题专家小组和联合国中非共和国多层面综合稳定团就武器贩运问题交换了意见。

两个委员会还与负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表和负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表举行了会议，有时是联合举行。两位特别代表都向两委员会提供了有用的信息，包括考虑任命的人员姓名。我希望，我的继任者将继续定期与两位秘书长特别代表举行此类会议。我还要鼓励1533委员会和2127委员会对侵犯人权者，包括与冲突有关的性暴力实施者实行制裁，以帮助中非共和国和刚果民主共和国打击有罪不罚现象，并将责任人绳之以法。

最后，1533委员会和2127委员会与该区域各国举行了会议，讨论两委员会各自专家组的中期报告和最后报告。这些会议为该区域各国代表提供了一个机会，向两委员会转交相关信息，并解决他们对专家报告的关切。我认为，与该区域各国举行这些会议应该继续下去，因为这提供了一个机会，借以定期召集所有相关行为体，并听取他们对制裁制度的实施情况以及有关国家如何能够为促进中非共和国和刚果民主共和国的和平与稳定作出贡献的想法。

我曾有机会与委员会成员一道，分别于10月和11月访问了中非共和国和刚果民主共和国。我们不得不考虑到与多次前往该地区相关的后勤和卫生挑战，这些限制使我们无法按原计划也访问卢旺达和乌干达。因此，我希望我的继任者能够在不久的将来访问这两个国家和该地区各国。

现在，我要发表一些个人看法。

首先，我深信，必须使用定向制裁来专门打击其行动威胁和平与安全的个人和实体，包括武装团体。制裁有助于孤立参与武器贩运、侵犯人权和违反国际人道主义法，包括参与和冲突有关的性暴力、非法开采自然资源以及袭击维和人员和人道主义工作者的坏分子。

第二，我认为主席的访问至关重要，因为这可以使委员会获得关于制裁措施执行情况的第一手信息，并与广泛的利益攸关方，包括最高级别的政府官员、民间社会组织和外交界进行面对面的互动。这些访问也让我们有机会听取国家和当地对制裁影

响的看法，也让我们的东道主有机会听到委员会的想法。

第三，关于提高认识和加强透明度的重要性，在我的各次接触中，我注意到人们对联合国制裁的性质、目的和更广泛的框架一直缺乏了解。对于刚果民主共和国和中非共和国的制裁制度，都是如此。因此，在我的互动和会议中，特别是在委员会与该地区各国的通报中，我试图澄清人们对联合国对这两个国家制裁的误解，并强调安理会实施武器禁运、资产冻结和旅行禁令，是为了帮助促进该地区的和平与安全。这种误解在我最近访问中非共和国和刚果民主共和国期间最为明显。我认为，应该作出更多努力，或许通过联合国在有关国家的电台，向民众宣传制裁机制的目的。

第四，地区合作至关重要。以中非共和国为例，我的主要目标是继续加强委员会与该地区各国的接触，因为我坚信，只有该地区各国开展合作，这些国家才能相互协作，全面应对地区威胁。地区努力对于打击小武器和轻武器以及自然资源的跨界贩运以及防止作战人员在邻国之间流动至关重要。

第五，联合国专家组的工作对于确保制裁措施得以实施至关重要，因此，必须保持专家组的独立性。专家们确实是制裁委员会的眼睛和耳朵，他们不懈努力，协助国家当局和该地区各国执行制裁措施。这种合作对委员会的工作至关重要。在这方面，我欢迎1533委员会在陷入僵局四个多月后，最近决定批准刚果民主共和国问题专家组成员的拟议名单。我希望2127委员会成员就中非共和国问题专家小组达成类似的决定，该小组自8月17日以来一直悬而未决。我呼吁委员会迅速批准该名单，以便专家小组能够根据第2588（2021）号决议开始执行任务。

关于具体问题，我现在想简单谈谈对中非共和国的武器禁运，这仍然是一个敏感问题。在这方面，我要重申，委员会一直与中非共和国当局合作，并迅速采取行动批准所有豁免请求和通知。我还呼吁中非共和国当局加倍努力，执行安理会在2019年4月9日主席声明S/PRST/2019/3中确定的基准，我鼓励会员国和区域组织协助中非共和国当局实现这些基准。

去年，国际社会极为关切地注视着《中非共和国和平与和解政治协议》的执行受挫，当时爱国者变革联盟威胁破坏该国的和平与政治进程，特别是袭击首都班吉。我要回顾指出，《政治协议》第35条提到对违反者进行制裁的可能性。安全理事会和中非共和国制裁委员会应继续采取果断行动，支持和平协议，并制裁继续蓄意违反协议的其他个人或实体。

事实上，尼日尔当选为安全理事会成员和主持两个委员会的目标之一，是确保由我们负责对一些国家实施的制裁尽可能公平。基于这一信念，我认为“制裁委员会”这一名称也许不是最恰当的，因为它没有反映出安理会在监测该制度各项措施方面的作用。我的建议是，作为未来思考的一部分，考虑将这些委员会的名称改得更加合适，听起来不像胁迫或压制性的机构。

最后，我谨向在我们执行任务期间，所有支持我们并与我们合作的人表示衷心感谢，我特别要感谢在我访问中非共和国和刚果民主共和国时与我同行的纽约的委员会成员，并感谢秘书处的专家和同事的专业精神。

我恢复行使安理会主席的职责。

我现在请范大使发言。

范先生（越南）（*以英语发言*）：我荣幸地代表越南常驻联合国代表、关于南苏丹的第2206（2015）号决议所设委员会2020年至2021年主席邓廷贵大使发言。本次发言重点论述以下几点。

首先谈谈该委员会过去两年的工作，委员会根据2019冠状病毒疫情调整了工作方法。尽管存在与疫情有关的挑战，但委员会举行了11次会议，传递了85份来文，批准了10项豁免请求，并发布了两份

新闻稿。6月，2206委员会是安全理事会第一个恢复面对面会议的附属机构。

11月，委员会访问了南苏丹，这是委员会两年来的首次访问，也是2020年2月过渡政府成立以来的首次访问。这次访问是在安全理事会筹备明年5月审查武器禁运措施的重要时刻进行的。它为委员会提供了一个机会，以了解该国实地局势的最新情况、《解决南苏丹共和国冲突重振协议》的执行情况以及执行关键基准的进展情况。

主席尤其感到鼓舞的是，南苏丹政府表示愿意应对该国面临的多重挑战，承诺推进过渡进程，并改变做法，以促进与国际伙伴的对话，满足各项基准。

第二，委员会主席在其任内一直致力于设法支持南苏丹在满足解除制裁的条件方面取得进展，同时以透明、客观和负责任的方式开展委员会的工作。

促进南苏丹、区域国家与委员会、专家小组之间的合作一直是越南的高度优先事项。主席积极地与委员会成员、南苏丹和政府间发展组织（伊加特）成员就旨在加强执行安理会关于南苏丹的相关决议的新举措进行协商。南苏丹和该区域国家参加了委员会11次会议中的4次。

此外，主席还与南苏丹、其邻国和伊加特成员国的代表举行了几次非正式会议，以交流经验，增进彼此对相关方面的认识。此外，在委员会全体成员的支持下，过去两年的所有10项豁免请求都得到了批准，以支持执行《重振协议》。鉴于这些情况以及在南苏丹取得的进展，为审查武器禁运措施制定了关键基准，以期在条件满足时取消这些措施。

第三，越南在委员会工作期间一直深信，委员会与相关利益攸关方之间的合作与对话对于确保委员会有效开展工作仍然至关重要。有鉴于此，越南希望委员会将继续支持南苏丹和该区域国家执行安理会相关决议，协助南苏丹当局执行和报告主要基准，并帮助应对任何相关挑战。越南还希望委员会今后不仅要对南苏丹，而且要对该区域其他国家进行更多访问。

最后，我们要衷心感谢委员会成员、南苏丹和该区域国家在越南担任主席期间积极参与委员会的工作。我们感谢秘书处，特别是安全理事会附属机构处，为主席的日常工作提供宝贵协助。

我们谨赞扬其他离任主席及其团队在过去两年中所做的努力，并祝愿候任主席一切顺利。

主席（*以法语发言*）：我感谢范大使的通报。

我借此机会代表安全理事会感谢离任主席认真地以安理会的名义履行其重要职责，并祝愿他们的继任者一切顺利。

下午4时05分散会。